



ANALIZA BEZROBOCIA NA PRZYKŁADZIE WYBRANYCH MIEJSC W POLSCE

dr Maria Parlińska

Wydział Ekonomiczno-Rolniczy, Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego

Bezrobocie w styczniu 2000 w całej Polsce wzrosło do 13,6 procent. Jest to najwyższy poziom od grudnia 1995 roku. Liczba bezrobotnych zwiększyła się w styczniu o 127,8 tys. osób i wynosiła na koniec miesiąca 2 477,6 tys. Na wzrost bezrobocia bezpośredni wpływ ma zmniejszające się zatrudnienie. W przedsiębiorstwach było ono w styczniu o 3,8 procent mniejsze niż przed rokiem. Bezrobocie zwiększyło się we wszystkich 16 województwach.

Bezrobocie to nasilający się problem współczesnego świata, jest ono rezultatem wzrastającego postępu techniczno-organizacyjnego w sferze produkcji w następstwie czego następuje przyrost dochodu narodowego przy zmniejszającym się zatrudnieniu, przy niewystarczającym rozwoju sfery usług, która mogłaby zagospodarować nadwyżki siły roboczej pojawiające się w sektorze wytwórczym.

Bezrobocie to, po prostu sytuacja, w której człowiek w pełni sił twórczych i kreatywnych, pozbawiony jest możliwości pracy zarobkowej, którą w określonych warunkach byłby zdolny podjąć. Bezrobocie z punktu widzenia rynku pracy to brak równowagi między podażą a popytem, co wyraża się w nadwyżce realnych zasobów pracy nad efektywnym popytem na nią. Jest ono objawem funkcjonowania rynku pracy, wynikającym ze zmian miejsca pracy przez pracowników, likwidacji i tworzenia miejsc pracy przez pracodawców, przestrzennego zróżnicowania popytu i podaży pracy itp. Jeśli trudności z otrzymaniem zatrudnienia trwają dłużej niż jeden rok są uznawane za zjawiska patologiczne i wymagające działań interwencyjnych.

Tabela 1. Stan i struktura przestrzenna zarejestrowanych bezrobotnych w 1999 r.

| Lp. | WOJEWÓDZTWA | BEZROBOTNI ZAREJESTROWANI | | STOPA BEZROBOCIA w % | UDZIAŁ BEZROB. ZAM. NA WSI DO BEZROB. OGÓŁEM w % |
|-----|---------------------|---------------------------|--------------------------|----------------------|--|
| | | ogółem | w tym zamieszkali na wsi | | |
| 1 | POLSKA | 2177843 | 970321 | 12.1 | 44.55 |
| 2 | Dolnośląskie | 189694 | 67976 | 14.8 | 35.83 |
| 3 | Kujawsko-Pomorskie | 144496 | 63115 | 15.4 | 43.68 |
| 4 | Lubelskie | 138670 | 76447 | 12.0 | 55.13 |
| 5 | Lubuskie | 70469 | 27903 | 16.6 | 39.60 |
| 6 | Łódzkie | 166463 | 58417 | 12.9 | 35.09 |
| 7 | Małopolskie | 144940 | 83671 | 9.4 | 57.73 |
| 8 | Mazowieckie | 233094 | 110018 | 9.0 | 47.20 |
| 9 | Opolskie | 54569 | 24629 | 12.2 | 45.13 |
| 10 | Podkarpackie | 152811 | 98503 | 13.5 | 64.46 |
| 11 | Podlaskie | 67856 | 25565 | 11.6 | 37.68 |
| 12 | Pomorskie | 113973 | 52974 | 13.1 | 46.32 |
| 13 | Śląskie | 196081 | 35929 | 9.3 | 18.32 |
| 14 | Świętokrzyskie | 100120 | 55635 | 14.0 | 55.57 |
| 15 | Warmińsko-Mazurskie | 133011 | 63959 | 21.4 | 48.09 |
| 16 | Wielkopolskie | 152393 | 73519 | 9.9 | 48.24 |
| 17 | Zachodniopomorskie | 119203 | 52241 | 16.1 | 43.83 |

Źródło – KUP „Informacja o stanie i strukturze bezrobocia – IX.1999 r.

Stan i struktura bezrobocia na wsi

W Polsce utrzymuje się ponad 970 – tysięczne rejestrowane bezrobocie na wsi według „Informacji o stanie i strukturze bezrobocia – IX.1999 – KUP.

Ponadto szacuje się, że na wsi jest ponad 900 tys. osób mających status tzw. bezrobotnego utajonego.

Z danych tabeli 1 wynika, że największymi wskaźnikami bezrobocia odznaczają się woj. Warmińsko-Mazurskie, Lubuskie, Zachodnio-Pomorskie, Kujawsko-Pomorskie i Dolnośląskie. Natomiast najmniej bezrobotnych w stosunku do ogółu osób posiadających zdolność do wykonywania pracy zaobserwowano w woj. Mazowieckim, Małopolskim, Śląskim, Wielkopolskim. W ww. województwach stopa bezrobocia kształtowała się poniżej 10%.

Jeśli zaś chodzi o dominację bezrobotnych zamieszkujących na wsi, to ma ona mniejsze znaczenie w takich województwach jak: Podkarpackie, Świętokrzyskie, Lubelskie, Małopolskie, Wielkopolskie.

Tabela 2. Grupa województw o najwyższym bezrobociu na wsi

| Województwo | Stan bezrobocia | Udział bezrobocia wiejskiego w bezrobociu ogółem (w %) –lipiec |
|----------------|-----------------|--|
| Podkarpackie | 64,5 | 13,5 |
| Małopolskie | 57,7 | 9,4 |
| Świętokrzyskie | 55,6 | 14,0 |
| Lubelskie | 55,1 | 12,0 |
| Wielkopolskie | 48,2 | 9,9 |

Źródło: M. Podstawka, „Bezrobocie” artykuł w publikacjach Bałtyckiej Wyższej Szkoły Humanistycznej, Jarocin 2000

Przed zmianami systemowymi w Polsce w sektorze rolnictwa państwowego zatrudnionych było w 1989 r. 435 tys. osób, co w przeliczeniu na 100 ha użytków rolnych wynosiło 13 osób. Stan tego zatrudnienia oceniano wówczas jako bardziej racjonalny i efektywny niż w sektorze rolnictwa prywatnego, gdzie wtedy zatrudnionych było ponad 27 osób na 100 ha użytków rolnych. Trzeba podkreślić, że w PGR do 1989 r. tylko 188 tys. osób pracowało bezpośrednio w produkcji, zaś pozostałych ok. 247 tys. osób było zatrudnionych w działach tzw. pozarolniczych (inwestycjach, przetwórstwie, w działalności socjalnej, itp.). W okresie transformacji ustrojowo-gospodarczej zatrudnienie w PGR systematycznie malało, od 1990 r. – 395 tys. osób, w 1991 r. 327 tys. osób, a w 1992 r. – 236 tys. osób. W następnych latach ewolucja zatrudnienia w gospodarstwach zorganizowanych przez Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa przedstawiała się tak jak podano w tabeli 3.

Tabela 3. Zatrudnienie w gospodarstwach po dawnych PGR

| Lp. | Rok | Pracujący ogółem | Gospodarstwa Skarbu Państwa w tymczasowym zarządzie | Gospodarstwa Skarbu Państwa w administrowaniu ^a | Jednoosob. spółki AWRSP | Gospodarstwa rolne dzierżawców ^b |
|-----|------|------------------|---|--|-------------------------|---|
| 1. | 1994 | 142.862 | 37.552 | 16.236 | 16.158 | 72.896 |
| 2. | 1995 | 123.393 | 10.337 | 14.619 | 21.550 | 76.887 |
| 3. | 1996 | 126.441 | 1.144 | 16.564 | 21.210 | 87.523 |
| 4. | 1997 | 135.310 | 42 | 14.630 | 21.487 | 99.151 |
| 5. | 1998 | 122.457 | - | 12.733 | 18.935 | 90.789 |

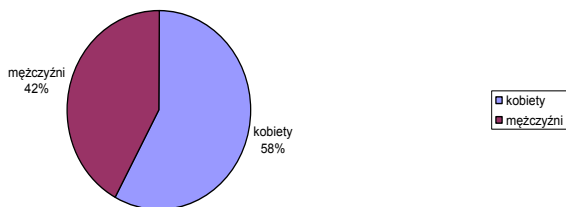
Źródło: Raporty z działalności AWRSP

Rynek pracy na przykładzie powiatu chełmskiego

Sytuacja na rynku pracy powiatu chełmskiego, do którego należy Rejowiec Fabryczny kształtuje się następująco.

Liczba bezrobotnych w dniu 30.09.1999 wynosiła 9 990 osób i zwiększyła się o 28% w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego. Liczba bezrobotnych kobiet wynosiła 5 791 i zwiększyła się w porównaniu do stanu sprzed roku o 11,9%.

Zarejestrowani bezrobotni w podziale na kobiety i mężczyzn w powiecie chełmskim na dzień 30.09.1999



Wśród bezrobotnych kobiet:

- 4 743 nie posiadało prawa do zasiłku (81,9%)
- 2 762 oczekiwało na pracę dłużej niż 12 miesięcy (47,7%)
- 787 zwolniono z pracy z przyczyn zakładu (13,6%)
- najwięcej bezrobotnych kobiet jest w wieku 18-24 lata 1 946 osób (33,6%)
- najwięcej kobiet posiadało wykształcenie policealne i średnie zawodowe 1 857 (32,1%).

Oto jak przedstawia się struktura bezrobotnych mieszkających na wsi:

- 2 797 osób (55,8%) to kobiety
- 1 186 osób (23,7%) to bezrobotni z prawem do zasiłku
- najwięcej bezrobotnych posiada wykształcenie zawodowe 1 947 osób (38,8%)
- najwięcej bezrobotnych jest w wieku 18-24 lata (40,1%)

Porównując strukturę bezrobocia na wsi i w mieście można zaobserwować, że na wsi występuje:

- mniejszy niż w mieście udział bezrobotnych kobiet o 4,4 punktu procentowego.
- większy udział ludzi młodych w wieku 18-24 lata o 9,4 punktu procentowego.

Liczba bezrobotnych absolwentów wynosiła 551 osób, co stanowiło 5,5% ogólnej liczby bezrobotnych. Z ogólnej liczby absolwentów – 60,4% stanowiły kobiety.



Liczba bezrobotnych bez prawa do zasiłku wynosiła 7 435 osób tj. 74,4% ogólnej liczby bezrobotnych. Wśród nich:

- 4 743 osoby (63,8%) to kobiety
- 3 827 osób (51,5%) to bezrobotni zamieszkali na wsi
- 551 osób to absolwenci (7,4%).

W okresie I – IX 1999r. uzyskano 3 841 ofert pracy, tj. o 35,3% mniej niż w analogicznym okresie roku ubiegłego. Z ogólnej liczby pozyskanych ofert 24,0% stanowią miejsca pracy zorganizowane z udziałem Funduszy Pracy w ramach umów urzędu pracy z zakładami pracy.

W ramach zawodowej aktywizacji osób bezrobotnych zatrudnienie podjęło 3 506 osób, w tym:

- | | |
|--------------------------------------|-------|
| - pracę stałą | 1 925 |
| - pracę sezonową | 825 |
| - prace interwencyjne | 476 |
| - roboty publiczne | 141 |
| - rozpoczęło działalność gospodarczą | 139. |

Wyniki przeprowadzonej analizy poziomu i struktury bezrobocia na obszarze powiatu chełmskiego wskazują na konieczność podjęcia przez służby zatrudnienia oraz partnerów rynku pracy działań na rzecz:

- ograniczenia bezrobocia wśród kobiet
- zmniejszenia poziomu bezrobocia wśród ludzi młodych w wieku 18-34 lat
- zmniejszenie bezrobocia na wsi.

Rejowiec Fabryczny jest niewielkim miasteczkiem, w którym głównym miejscem zatrudnienia ludności (oprócz kilku sklepów spożywczych i administracji miejskiej) jest jedyny zakład produkcyjny - Cementownia „Rejowiec” S.A.

W dniu 5 grudnia 1997 została podpisana umowa sprzedaży pakietu akcji tej firmy w wyniku czego na dzień dzisiejszy Cementownia „Ożarów” S.A. jest właścicielem 99,99% akcji Cementowni „Rejowiec” S.A. Nowe inwestycje pociągnęły za sobą redukcję liczby pracowników. Zmniejszenie stanu zatrudnienia następuje w sposób naturalny, ale jako, że praca w cementowni odbywa się w warunkach uciążliwych naturalną staje się tendencja do zastępowania kobiet mężczyznami. Kobiety, które nie spełniają warunków na świadczenia z ZUS będą miały nikłą szansę na zatrudnienie w innych przedsiębiorstwach.

Liczba bezrobotnych z terenu miasta Rejowiec Fabryczny w dniu 30.09.1999 wynosiła 363 osoby. Z tego:

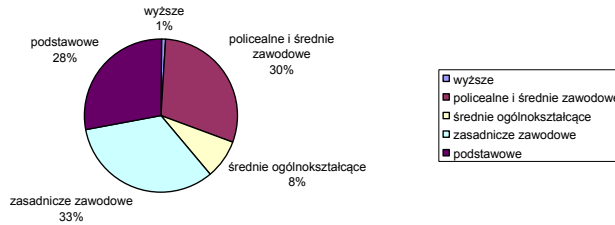
- 109 osób to bezrobotni z prawem do zasiłku
- 106 osób to bezrobotni pozostający bez pracy dłużej niż 12 miesięcy
- 38 osób to bezrobotni zwolnieni z przyczyn dotyczących zakładu pracy.

Udział kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych wynosił 57%.

Oto jak przedstawia się struktura bezrobocia według poziomu wykształcenia oraz struktury wieku.

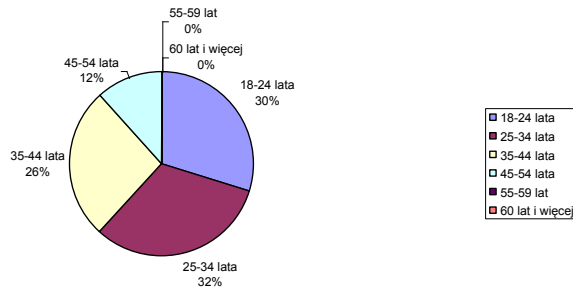


**Zarejestrowani bezrobotni w Rejowcu Fabrycznym według poziomu wykształcenia
na dzień 30.09.1999**



| Wykształcenie | Liczba |
|-------------------------------|------------|
| Wyższe | 3 |
| Policealne i średnie zawodowe | 108 |
| Średnie ogólnokształcące | 30 |
| Zasadnicze zawodowe | 121 |
| Podstawowe | 101 |
| Razem | 363 |

**Zarejestrowani bezrobotni według wieku w Rejowcu Fabrycznym na dzień
30.09.1999**



| Wiek | Liczba |
|-----------------|------------|
| 18-24 lata | 108 |
| 25-34 lata | 117 |
| 35-44 lata | 96 |
| 45-54 lata | 42 |
| 55-59 lat | 0 |
| 60 lat i więcej | 0 |
| Razem | 363 |



Przeważająca liczba bezrobotnych to ludzie młodzi w wieku 18-34 lata i ludzie z wykształceniem policealnym, średnim i zasadniczym zawodowym oraz podstawowym.

Urząd miasta ma w swoich planach zintensyfikowanie walki z bezrobociem. W przygotowaniu znajduje się projekt Inkubatora Przedsiębiorczości. Będzie on działał w ramach struktury Stowarzyszenia Pasma Aktywni i Bezrobotni w Chełmie jako placówka Stowarzyszenia w Rejowcu Fabrycznym. Jedną z jednostek współpracujących jest Development Fund British Know How Fund. W swoich zamierzeniach będzie on zwalczał i zapobiegał bezrobociu oraz jego przejawom, między innymi przez reaktywowanie rękodzielnictwa ludowego (garncarstwo, bednarstwo). Obecnie toczona są negocjacje określające zasady współpracy i partycypacji w kosztach ekonomicznych przedsięwzięcia.

Literatura

1. Mizgalska K., Praca magisterska pisana pod kierunkiem dr Marii Parlińskiej w Katedrze Ekonometrii i Informatyki, Wydział Ekonomiczno Rolniczy SGGW.
2. Podstawka M., „Bezrobocie” artykuł w publikacjach Bałtyckiej Wyższej Szkoły Humanistycznej, Jarocin 2000.
3. Wieś i rolnictwo polskie w przededniu integracji z Unią Europejską cz. II, Biuro Studiów i Ekspertyz, Warszawa 1999.
4. *STATISTICA* for Windows [Computer program manual]. Tulsa, OK: StatSoft, Inc., 2300 East 14th Street, Tulsa, OK 74104, phone: (918) 749-1119, fax: (918) 749-2217, email: info@statsoftinc.com, WEB: <http://www.statsoft.com>.